

- projekt Burmistrza Miasta i Gminy Skawina –

UCHWAŁA Nr .../.../19
RADY MIEJSKIEJ W SKAWINIE
z dnia 27 marca 2019 roku

w sprawie zmiany Uchwały Nr XIII/168/15 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia „Zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Gminy Skawina”, zmienionej Uchwałą Nr XXX/431/17 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 31 maja 2017 r. oraz wprowadzenia tekstu jednolitego „Zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Gminy Skawina”.

Na podstawie art. 5a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2019 r., poz. 506), Rada Miejska w Skawinie uchwała, co następuje:

§ 1

W załączniku do Uchwały Nr XIII/168/15 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 25 listopada 2015 r., zmienionej Uchwałą Nr XXX/431/17 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 31 maja 2017 r. stanowiącym „Zasady i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Gminy Skawina” wprowadza się następujące zmiany:

- 1) na stronie tytułowej zapis „Opracowanie: Zespół ds. promocji, sportu i współpracy” otrzymuje brzmienie: „Opracowanie: Wydział Promocji, Sportu i Współpracy”;
- 2) § 6 otrzymuje brzmienie: „Konsultacje przeprowadza się w przypadkach przewidzianych w przepisach powszechnie obowiązujących oraz w innych sprawach ważnych dla gminy i jej mieszkańców, a także w procesie współdecydowania o wydatkowaniu wyodrębnionej kwoty środków z budżetu.”;
- 3) w § 14 ust. 1 dodaje się pkt 10) w brzmieniu: poprzez portal dialogu społecznego powstały w ramach projektu „Budowa systemu przyjaznych, efektywnych i kompleksowych e-usług samorządowych w Gminie Skawina”.

§ 2

Wprowadza się tekst jednolity „Zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Gminy Skawina” stanowiący załącznik nr do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Skawina.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

/-/

Ewa MASŁOWSKA

Kierownik Wydziału

T. Stawowy

Tomasz Stawowy

Przewodnicząca

abuda

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2019 r., poz. 506) w art. 5a przyznaje organom samorządu szczebla gminnego możliwość prowadzenia na właściwym im obszarze terytorialnym, na zasadach i w trybie określonym w uchwale rady gminy, konsultacji z mieszkańcami w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla lokalnej społeczności.

Uchwała niniejsza ma na celu doskonalenie procesu decyzyjnego i jakości świadczonych przez samorząd usług publicznych tak, by zapewnić konsensus oraz akceptację mieszkańców dla działań władz samorządowych w sprawach istotnych dla Gminy Skawina. Przedstawione w niniejszej uchwale „Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Gminy Skawina” opierają się na procedurach wypracowanych w ramach projektu „Razem Blisko Krakowa - zintegrowany rozwój podkrakowskiego obszaru funkcjonalnego”, który był realizowany w latach 2014-2017 wspólnie przez gminy: Skawina, Liszki, Czernichów, Świątniki Górne, Mogilany oraz Starostwo Powiatowe w Krakowie, a także partnerów społecznych: LGD „Blisko Krakowa”, Podkrakowską Izbę Gospodarczą, Galicyjską Izbę Gospodarczą oraz Uniwersytet Rolniczy w Krakowie. Projekt był współfinansowany z funduszy EOG pochodzących z Islandii, Liechtensteinu i Norwegii oraz środków krajowych.

Aktualne brzmienie „Zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Gminy Skawina” uwzględnia możliwość prowadzenia konsultacji społecznych w zakresie tzw. budżetu obywatelskiego, zgodnie z ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz.U. 2018 poz. 130) oraz fakt uruchomienia elektronicznego systemu dialogu społecznego dla Urzędu Miasta i Gminy w Skawinie w ramach projektu „Budowa systemu przyjaznych, efektywnych i kompleksowych e-usług samorządowych w Gminie Skawina”.

Uchwała jest zgodna z celami określonymi w Strategii Rozwoju Gminy Skawina na lata 2014-2020, a w szczególności obszarem 3: „Aktywna Społeczność Lokalna”, celem operacyjnym 3.3: „Skuteczny system zarządzania gminą i kierunkiem interwencji”, 3.3.1 „Wdrażanie instrumentów nowoczesnego zarządzania publicznego w Gminie Skawina”.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie przedmiotowej uchwały uważa się za zasadne.


BURMISTRZ
mgr Norbert Rzepisko

Kierownik Wydziału
T. Słonowicz
Tomasz Słonowicz

Załącznik
do Uchwały Nr .../.../19
Rady Miejskiej w Skawinie
z dnia 27 marca 2019 r.



***„ZASADY I TRYB PRZEPROWADZANIA
KONSULTACJI SPOŁECZNYCH
NA TERENIE GMINY SKAWINA”***

Opracowanie:

Wydział Promocji, Sportu i Współpracy

Na podstawie:

„Procedury dialogu i konsultacji społecznych” opracowanej w ramach projektu
„Razem Blisko Krakowa – zintegrowany rozwój podkrakowskiego obszaru funkcjonalnego”

Preambuła

Konsultacje społeczne to procedura włączenia w proces podejmowania decyzji, której celem jest wymiana opinii pomiędzy organami samorządu terytorialnego a mieszkańcami gminy, mająca pomóc w przyjęciu racjonalnego, możliwe najlepszego rozstrzygnięcia.

Uczestnictwo w opartych na zasadzie partnerstwa konsultacjach pozwala mieszkańcom na realną partycypację w kreowaniu polityki rozwoju, a także w procesie kształtowania aktów prawa miejscowego i polityki lokalnej. Uznając celowość i istotność partycypacji społecznej, a przede wszystkim doceniając potrzebę upowszechniania wśród mieszkańców znajomości procedur podejmowania decyzji dotyczących spraw kluczowych dla społeczności lokalnej, uchwala się procedurę konsultacji społecznych.

Zakładanym rezultatem tworzącego się w ten sposób dialogu oraz partnerstwa pomiędzy mieszkańcami a władzami samorządowymi jest sukcesywny wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych, a także poprawa jakości życia mieszkańców Gminy Skawina poprzez rozwój społeczeństwa obywatelskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

/-/

mgr Witold Grabiec

Burmistrz Miasta i Gminy Skawina

/-/

mgr inż. Paweł Kolasa

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1

Niniejszy regulamin określa szczegółowo zasady i tryb prowadzenia konsultacji społecznych w sprawach kluczowych dla Gminy Skawina.

§ 2

Ilekroć w tekście jest mowa o:

- 1) radzie – rozumie się przez to Radę Miejską w Skawinie,
- 2) burmistrzu – rozumie się przez to Burmistrza Miasta i Gminy Skawina,
- 3) gminie – rozumie się przez to Gminę Skawina,
- 4) konsultacjach – rozumie się przez to konsultacje społeczne przeprowadzone na podstawie przepisów niniejszej uchwały,
- 5) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 ze zm.),
- 6) urzędzie – rozumie się przez to Urząd Miasta i Gminy w Skawinie,
- 7) mieszkańcach – rozumie się przez to mieszkańców Gminy Skawina,
- 8) radach społecznych – rozumie się przez to ciała opiniodawczo-doradcze powołane zarządzeniem burmistrza lub uchwałą rady;
- 9) obszarze funkcjonalnym „Blisko Krakowa” – rozumie się przez to obszar gmin tworzących LGD „Blisko Krakowa”.

§ 3

Zaleca się prowadzenie konsultacji na możliwie najwcześniejszym etapie tworzenia projektu bądź inwestycji.

Rozdział 2

Cel konsultacji

§ 4

Konsultacje przeprowadza się w celu:

- 1) budowania społeczeństwa obywatelskiego, bazującego na partnerskim współdziałaniu administracji oraz sektora pozarządowego i innych inicjatyw obywatelskich,
- 2) zapewnienia mieszkańcom uczestnictwa w procesie podejmowania rozstrzygnięć bezpośrednio wpływających na sposób lub jakość ich życia;
- 3) aktywizacji środowisk lokalnych i wzmocnienia współpracy organów gminy z mieszkańcami;
- 4) pozyskania społecznego zrozumienia dla projektowanych przez gminę rozwiązań, służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców oraz poprawy warunków ich życia;
- 5) poprawy jakości decyzji i legislacji,
- 6) artykulacji i wymiany poglądów, zbierania opinii, uwag i propozycji w określonej sprawie dla wyboru optymalnych rozwiązań.

§ 5

Konsultacje mogą polegać na:

- 1) wyrażeniu opinii, złożeniu uwag i propozycji do sprawy będącej przedmiotem konsultacji;
- 2) udzieleniu odpowiedzi na postawione pytanie lub pytania;
- 3) wyborze jednego z zaproponowanych rozwiązań
- 4) wyborze pomiędzy zaproponowanymi propozycjami w drodze głosowania.

Rozdział 3

Przedmiot konsultacji

§ 6

Konsultacje przeprowadza się w przypadkach przewidzianych w przepisach powszechnie obowiązujących oraz w innych sprawach ważnych dla gminy i jej mieszkańców, a także w procesie współdecydowania o wydatkowaniu wyodrębnionej kwoty środków z budżetu.

§ 7

Konsultacji z organizacjami pozarządowymi podlegają projekty aktów prawa miejscowego i aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz roczny i wieloletni „Program współpracy z organizacjami pozarządowymi...”.

Rozdział 4

Zasięg konsultacji

§ 9

Konsultacje, w zależności od ich przedmiotu mogą mieć zasięg:

- 1) funkcjonalny – dotyczący przedsięwzięć istotnych dla wszystkich mieszkańców, w kontekście obszaru funkcjonalnego „Blisko Krakowa”;
- 2) ogólnogminny – dotyczący przedsięwzięć istotnych dla wszystkich mieszkańców;
- 3) sektorowy – dotyczący przedsięwzięć z określonej dziedziny działalności gminy lub obejmujący określoną grupę społeczną mieszkańców;
- 4) lokalny – dotyczący przedsięwzięć istotnych dla mieszkańców z określonego obszaru gminy, jak np.: sołectwo, osiedle.

§ 10

Konsultacje powinny być organizowane w sposób umożliwiający ich uczestnikom zapoznanie się z przedsięwzięciem będącym przedmiotem konsultacji i konsekwencjami jego realizacji oraz wzięcie udziału w procesie konsultacji.

Rozdział 5

Zasady przeprowadzania konsultacji

§ 11

1. Inicjatywa w zakresie podjęcia konsultacji przysługuje:
 - 1) burmistrzowi;
 - 2) radzie;

- 3) radzie - na wniosek:
 - a) rad społecznych,
 - b) grupy co najmniej 25 mieszkańców, posiadających czynne prawo wyborcze do rady;
 - c) co najmniej 5 organizacji pozarządowych mających siedzibę na terenie gminy, w sprawach ważnych dla mieszkańców i mieszczących się w dziedzinach dotyczących prowadzonej przez nie działalności statutowej;
 - d) sołtysów;
 - e) zarządów osiedli.
2. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji wskazany w ust. 1 pkt 3, którego wzór stanowi załącznik nr 1, powinien zawierać w szczególności:
 - 1) oznaczenie wnioskodawcy (wraz z danymi kontaktowymi)
 - 2) oznaczenie osoby upoważnionej do kontaktów roboczych;
 - 3) informację o przedmiocie konsultacji;
 - 4) zasięg konsultacji;
 - 5) sugerowaną formę przeprowadzenia konsultacji, zgodnie z §14;
 - 6) proponowany termin przeprowadzenia konsultacji;
 - 7) uzasadnienie celowości przeprowadzenia konsultacji;
 - 8) informację o sposobie dostępu do dokumentacji dotyczącej przedmiotu konsultacji;
 - 9) zgodę na przetwarzanie danych osobowych wnioskodawcy;
 - 10) podpisy uprawnionych osób.
3. Do wniosku o przeprowadzenie konsultacji wskazany w ust. 1 pkt 3, którego wzór stanowi załącznik nr 1, mogą zostać załączone informacje, które w ocenie wnioskodawcy mają lub mogą mieć znaczenie dla prawidłowego przebiegu konsultacji.
4. W przypadku wniosku składanego przez grupę mieszkańców, do wniosku, o którym mowa w ust. 2, należy dołączyć czytelnie przygotowaną listę osób popierających inicjatywę, zawierającą:
 - 1) na każdej stronie nagłówek wraz z określonym zakresem konsultacji oraz stopkę zawierającą numer strony i oświadczenie osób popierających wniosek o ogłoszenie konsultacji stanowiące zgodę na przetwarzanie ich danych osobowych dla potrzeb niezbędnych do złożenia wniosku, zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych;

- 2) imiona i nazwiska;
 - 3) adresy zamieszkania;
 - 4) podpisy osób popierających wnioski.
5. W przypadku wniosku składanego przez mieszkańców, reprezentują ich pierwsze trzy osoby podpisane na liście osób popierających inicjatywę, z zastrzeżeniem, iż winny one wskazać osobę upoważnioną do kontaktów roboczych.
 6. W przypadku wniosku składanego przez organizacje pozarządowe, do wniosku, o którym mowa w ust. 2, należy dołączyć listę zawierającą:
 - 1) pełną nazwę organizacji;
 - 2) adresy ich siedzib;
 - 3) imiona i nazwiska osób upoważnionych do reprezentowania organizacji zgodnie z KRS lub dokumentem równoważnym;
 - 4) podpis osoby/osób uprawnionej/uprawnionych do reprezentowania organizacji.
 7. W przypadku, gdy wniosek o przeprowadzenie konsultacji, o którym mowa w ust. 2, zawiera błędy formalne, wnioskodawca jest informowany pisemnie oraz elektronicznie (na podany adres e-mail) o konieczności ich usunięcia w terminie do 14 dni od dnia otrzymania powiadomienia.
 8. Jeżeli wnioskodawca w terminie wskazanym w ust. 7 nie usunie błędów, wniosek o przeprowadzenie konsultacji pozostawia się bez rozpoznania.
 9. Przy rozpatrywaniu wniosku o przeprowadzenie konsultacji, o którym mowa w ust. 2, brane są pod uwagę w szczególności:
 - 1) przedmiot konsultacji;
 - 2) dobór form;
 - 3) koszty przeprowadzenia konsultacji.
 10. Rada rozpatruje wniosek o przeprowadzenie konsultacji, o którym mowa w ust. 2, nie później niż do 30 dni od złożenia poprawnego pod względem formalnym dokumentu lub na najbliższej sesji rady, a następnie pisemnie informuje wnioskodawcę o podjętych rozstrzygnięciach i niezwłocznie przedstawia swoje stanowisko burmistrzowi.
 11. Burmistrz określa w drodze zarządzenia dobór metod i form konsultacji.
 12. Rada nie uwzględnia wniosku, jeżeli we wskazanym we wniosku przedmiocie odbyły się już ważne konsultacje społeczne, chyba że wystąpiły istotne okoliczności uzasadniające rozpatrzenie takiego wniosku.

§ 12

1. Przeprowadzenie konsultacji na wniosek podmiotów wymienionych w § 11 ust. 1 pkt 2 i 3, każdorazowo powierza się burmistrzowi.
2. Burmistrz może:
 - 1) współpracować w zakresie przeprowadzenia konsultacji (m.in. z organizacjami pozarządowymi, radami społecznymi);
 - 2) zlecić przeprowadzenie konsultacji podmiotowi zewnętrznemu zgodnie z przepisami prawa dotyczącymi zamówień publicznych.

Rozdział 6

Tryb i formy przeprowadzania konsultacji

§ 13

1. Procedurę konsultacji wszczyna burmistrz w drodze zarządzenia.
2. Zarządzenie burmistrza o zamiarze prowadzenia konsultacji umieszcza się z co najmniej 7-dniowym wyprzedzeniem, stosownie do zakresu, każdorazowo na stronie internetowej urzędu oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie urzędu. Dozwolone są również inne formy ogłoszenia o zamiarze prowadzenia konsultacji (rozesłanie zaproszenia za pośrednictwem listy mailingowej; opublikowane informacje w prasie lokalnej, za pośrednictwem portali społecznościowych, itp.) – o ile wymaga tego proces konsultacji.
3. W zarządzeniu, o którym mowa w ust. 1, burmistrz określa:
 - 1) przedmiot konsultacji;
 - 2) zasięg konsultacji;
 - 3) czas rozpoczęcia i zakończenia konsultacji;
 - 4) formę konsultacji;
 - 5) komórkę organizacyjną, bądź jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za przygotowanie i przeprowadzenie konsultacji;
 - 6) sposób udostępnienia dokumentacji dotyczącej przedmiotu konsultacji;
4. Konsultacje winny trwać co najmniej 21 dni.

§ 14

1. Konsultacje przeprowadza się w przynajmniej jednej z następujących form:
 - 1) **konsultacje pisemne** - poprzez zamieszczenie projektu aktu prawa miejscowego, projektu dokumentu (lub założeń do projektu dokumentu) na stronie internetowej gminy oraz w BIP oraz/lub publiczne wyłożenie i przyjmowanie uwag na piśmie za pomocą poczty elektronicznej lub papierowego formularza ankietowego;
 - 2) podlegające protokołowaniu (w tym także poprzez możliwość utrwalenia zapisu w formacie audio i video) **spotkania publiczne** z mieszkańcami i przedstawicielami organizacji pozarządowych. Mogą to być: zebrania wiejskie i osiedlowe, spotkania z określonymi podmiotami i organizacjami lub grupami społecznymi, konferencje, zebrania otwarte, wysłuchania publiczne;
 - 3) **badanie ankietowe** przeprowadzone w siedzibie gminy lub wskazanej jednostki organizacyjnej, na portalu internetowym i/lub stronie internetowej;
 - 4) **grupy fokusowe** - rodzaj badania jakościowego, dyskusja moderowana, w której udział bierze do 10 osób dobranych według określonych kryteriów, definiowanych każdorazowo w zarządzeniu dotyczącym konsultacji, zgodnie z celem badania (m.in. poznanie potrzeb, opinii i wiedzy grupy osób na określone tematy, zrozumienie: jak myślą, oceniają i podejmują decyzje, zaobserwowanie interakcji, uzyskanie podstawowych danych potrzebnych do sformułowania problemów badawczych oraz do budowy narzędzi, pogłębienie interpretacji uzyskanych wyników);
 - 5) **dni otwarte, pokazy uliczne, prezentacje, itp.** - konsultacje w formie lub przy okazji różnego rodzaju wydarzeń;
 - 6) **World Café** - uczestnicy dzieleni są na kilkusobowe grupy, które przy stolikach, w odpowiednich turach czasowych, dyskutują na zadany temat. Każdy stół posiada swojego gospodarza, który się nie zmienia, a uczestnicy przenoszą się do różnych stolików, omawiających inny temat lub inny aspekt danego tematu;
 - 7) za pośrednictwem powołanego przez Burmistrza **zespołu opiniodawczo-konsultacyjnego**, skupiającego ekspertów w zakresie danego tematu lub zagadnienia, np. Zespół ds. Gospodarki i Przedsiębiorczości, Zespół ds. Sportu, Zespół ds. Ochrony Środowiska (ich skład i liczebność winny odpowiadać każdorazowo tematyce i poziomowi skomplikowania danego problemu oraz zakresowi i treści konsultacji;

- 8) poprzez **utworzenie wspólnych zespołów** międzysektorowych do współtworzenia aktów normatywnych (sugerowanym modelem jest współpraca w ramach „trójkąta współpracy”, tworzonego przez 3 sektory: publiczny, biznesowy i społeczny, jednak skład i liczebność zespołów powinna być każdorazowo dostosowana do bieżących potrzeb, zakresu i treści konsultacji);
 - 9) poprzez **głosowanie** pozwalające ustalić listę rankingową projektów przedsięwzięć;
 - 10) poprzez **portal dialogu społecznego** powstały w ramach projektu „Budowa systemu przyjaznych, efektywnych i kompleksowych e-usług samorządowych w Gminie Skawina”.
2. Burmistrz dokonuje wyboru form konsultacji społecznych w zależności od potrzeb i zaistniałych okoliczności.
 3. Możliwe jest łączenie kilku form prowadzenia konsultacji.
 4. Do przeprowadzenia poszczególnych form można zatrudnić facylitatora lub moderatora.
 5. W celu uzyskania jak najszerszej grupy osób zaangażowanych w procedurę konsultacji – dopuszcza się wykorzystanie wszelkich niezbędnych narzędzi komunikacji i informacji – w tym przede wszystkim: materiałów poligraficznych (plakaty, druki ulotne, foldery, itp.), wystąpień publicznych (ogłoszenia parafialne, wideoblogi, itp.), form elektronicznych (portale społecznościowe, newsletter, itp.) oraz publikację na łamach lokalnych mediów.

§ 15

1. Z przeprowadzonych konsultacji sporządza się raport podsumowujący, zawierający co najmniej informacje o:
 - 1) celu konsultacji,
 - 2) podmiotach zaangażowanych w konsultacje,
 - 3) przebiegu i wykorzystanych formach konsultacji,
 - 4) liczbie osób i/lub organizacji uczestniczących w konsultacjach,
 - 5) wynikach konsultacji wraz z uzasadnieniem uwzględnienia lub nieuwzględnienia poszczególnych uwag zgłoszonych w trakcie konsultacji, jeżeli wymaga tego przedmiot konsultacji.
2. Raport, o którym mowa w ust. 1, podlega opublikowaniu na stronie internetowej urzędu oraz w BIP w terminie do 30 dni od dnia zakończenia konsultacji.

3. Konsultacje są ważne, bez względu na liczbę osób i podmiotów biorących w nich udział, jeśli zostały przeprowadzone zgodnie z zasadami określonymi w niniejszej uchwale.
4. Wyniki konsultacji nie są wiążące dla burmistrza i rady, lecz stanowią istotną opinię przy podejmowaniu rozstrzygnięć w sprawach dotyczących przedmiotu konsultacji.

Rozdział 7

Postanowienia końcowe

§ 16

Procedura oraz standardy konsultacji programów i polityk publicznych realizowanych przez gminę podlegają okresowej ewaluacji zarządzanej przez burmistrza.

§ 17

Ewaluacja konsultacji ma na celu zbadanie efektywności procesu w następujących aspektach:

- 1) przyjęcia właściwych form konsultacji;
- 2) skutecznego dotarcia do odbiorców;
- 3) ilości i jakości pozyskiwanych opinii;
- 4) ram czasowych konsultacji;
- 5) efektywności konsultacji pod kątem wykorzystania zgłoszonych uwag.

§ 18

Burmistrz zarządza przeprowadzenie ewaluacji w miarę konieczności, nie rzadziej jednak niż raz na dwa lata.

Kierownik Wydziału
T. Stawowy
Tomasz Stawowy



